



dr Piotr Ostrowski

Сотрудничество
профсоюзов в регионе
Балтийского моря а
Стратегия Европейского
союза «Европа 2020»







Стратегия «Европа-2020»

«Европа-2020» - это десятилетняя стратегия Европейского союза в поддержку занятости и экономического роста. Она была инициирована в 2010 году, в целях создания условий для интеллектуального и устойчивого экономического роста, способствующего демаргинализации.

В рамках Стратегии, было определено пять основных целей, которые Европейский союз может достичь к 2020 г.:

- 1) Занятость (75% людей в возрасте 20-64 лет должны иметь работу)
- 2) Исследования и разработки (3% ВВП ЕС на инвестиции в исследования и развитие)
- 3) Изменения климата и устойчивое использование энергии (сокращение выбросов парниковых газов на 20% относительно уровня 1990 года, или даже на 30%, если условия будут благоприятные; 20% энергии должно поступать из возобновляемых источников энергии; энергоэффективность должна вырасти на 20%)
- 4) Образование (ограничение числа учеников, преждевременно заканчивающих образование до уровня ниже 10%; не менее 40% людей в возрасте 30-34 лет должны иметь высшее образование)
- 5) Борьба с бедностью и социальной изоляцией (уменьшение числа людей, подверженных риску бедности и социальной изоляции как минимум на 20 млн).

Для того, чтобы гарантировать, что стратегия „Европа 2020” принесет ожидаемые результаты, была установлена система экономического управления (European economic governance), которая, по идее, должна облегчить координацию политических действий на уровне ЕС и на национальном уровне. Прогресс в реализации целей стратегии поддерживается и контролируется в рамках Европейского семестра (European Semester) в пользу координации экономической политики.

Таблица 1: Осуществление целей стратегии «Европа-2020»

	В среднем по ЕС (28 стран)	Эстония	Литва	Латвия	Польша	Великобритания	Лидер
Занятость	70,1%	76,5%	73,3%	72,5%	67,8%	76,8%	Швеция: 80,5%
Исследования и развитие	2,08%	1,5%	1,04%	0,63%	1%	1%	Швеция: 3,26%
Ограничение выбросов парниковых газов (по сравнению с 1990 г.; данные за 2014 год)	23%	47%	59%	56%	19%	31%	Румыния: 56%
Доля возобновляемых источников энергии в потреблении энергии, итого (данные за 2014 год)	16%	26,5%	23,9%	38,7%	11,4%	7%	Швеция: 52,6%
Ограничение потребления первичной энергии (по сравнению с 2005 г.)	10,7%	-14,3%	27,3%	4,8%	-2,7%	17,9%	Литва: 27,3%
Ограничение потребления конечной энергии (по сравнению с 2005 г.)	9,2%	3,9%	-4,2%	5,4%	-6,5%	14,3%	Греция: 21,6%
Количество учеников, преждевременно закончивших образование	11%	11,2%	5,5%	9,9%	5,3%	10,8%	Словения: 5%
Процент людей в возрасте 30-34, имеющих высшее образование	38,7%	45,3%	57,6%	41,3%	43,4%	47,9%	Литва: 57,6%
Процент людей, подверженных риску бедности и социальной изоляции	23,7%	24,2%	29,3%	30,9%	23,4%	23,5%	Чехия: 14%

Источник: Собственная разработка на основе данных Eurostat (данные за 2015 год); зеленым цветом указаны достижения целей Стратегии

Семестр Европейский – это впервые запущенная в 2011 году Европейской комиссией (ЕК) процедура, во время которой координируется экономическая и бюджетная политика в Европейском союзе (ЕС). Она является элементом европейского экономического управления. Европейский семестр начинается в ноябре данного года и имеет циклический (годовой) характер.

Основная цель Семестра - лучше интегрировать европейское измерение в планирование национальной экономической политики и предоставить ресурсы для достижения целей стратегии «Европа 2020» в бюджеты государств-членов.

Во время Европейского семестра координируются 3 области экономической политики:

- структурные реформы для поощрения роста и занятости в соответствии со стратегией «Европа-2020»,
- бюджетная политика, предназначенная для обеспечения устойчивости государственных финансов в соответствии с пактом стабильности и роста,
- предотвращение чрезмерных колебаний макроэкономического равновесия.

Европейский семестр синхронизирует процессы обновления Национальных программ реформ и Программ стабильности (государства зоны Евро) или конвергенции (остальные страны, в том числе Россия).

Основные документы Европейского семестра:

- ежегодный анализ экономического роста (Annual Growth Survey, AGS). Это документ, представляемый Европейской комиссией в конце каждого года, в котором представлены приоритеты экономической политики ЕС на следующий год.
- национальные отчеты, касающиеся отдельных государств-членов (Country Reports). Это аналитические документы Еврокомиссии, которые публикуются каждый год, начиная с 2015 года. Они включают в себя оценку общей экономической ситуации в данной стране, рамки фискальной политики и макроэкономической стабильности, выбранных экономических и социальных стратегий, реализацию рекомендаций Совета ЕС прошлого года, а также реализацию отдельных целей стратегии «Европа 2020».
- рекомендации Совета Европейского союза для отдельных государств-членов ЕС (Country-specific Recommendations, CSR). Их публикация представляет собой заключительный этап ежегодного цикла Европейского семестра. ЕК в мае представляет проект рекомендаций Совета для отдельных государств-членов. Он является результатом анализа действий, предпринимаемых государствами-членами ЕС, вытекающих из Национальных программ реформ (КПР) и Программ стабильности или конвергенции. Затем, рекомендации являются предметом обсуждения и возможных поправок на форуме комитетов Совета ЕС, соответствующих формаций Совета ЕС, а также на заседании Европейского совета. В конечном счете, рекомендации принимаются ECOFIN (Советом по экономическим и финансовым вопросам).
- программа конвергенции (Convergence Program). Договор в пользу стабильности и роста обязывает государства-члены зоны Евро к подготовке Программ стабильности каждый год, а остальные государства-члены ЕС (включая Польшу) - к подготовке Программ конвергенции. В этих программах государства-члены представляют свои среднесрочные бюджетные стратегии как минимум на следующие три года. В соответствии с циклом Европейского семестра, эти документы (так называемые обновления) передаются ЕК в апреле каждого года, вместе с Национальными программами реформ. Затем, они оцениваются Еврокомиссией и Советом ЕС, представляя собой основу рекомендаций для государств-членов.
- Предостерегающий отчет (Alert Mechanism Report, AMR). Это документы, опубликованные ЕК в соответствии с ритмом Европейского семестра в ноябре данного года, на первом этапе процедуры профилактики и коррекции чрезмерных колебаний макроэкономического равновесия (Macroeconomic Imbalance Procedure, MIP). Он публикуется вместе с Годовым анализом экономического роста. Предостерегающие отчеты являются инструментом предварительного диагноза, основанным на таблице показателей с предельными значениями и на комбинации дополнительных показателей. ЕК оценивает достигнутый за год прогресс в области ликвидации внешних и внутренних колебаний экономического равновесия и определяет на этой основе страны, для которых необходимо провести углубленную оценку (in-depth review) масштаба макроэкономического риска. С 2015 года, результаты такой оценки ЕК представляет в опубликованных в феврале национальных отчетах. Если детальная

оценка масштабов макроэкономического риска подтверждает фактическое существование неравновесия, ЕК может предложить направление соответствующему государству-члену подходящие рекомендации, для устранения дисбаланса.

Таблица 2: Выбранные рекомендации Совета Европейского союза относительно экономической политики в еврозоне на 2016 год

Совмещение гибкости и безопасности, а также борьба с сегментацией на рынке труда	«Внедрение реформ рынка труда, которые сочетают (i) в себе контракт гибкой и предсказуемой занятости, способствуют потокам на рынке труда и предотвращают возникновение двух-сегментного рынка труда»
Обучение в течение всей жизни	«Внедрение реформ рынка труда, которые сочетают в себе [...] (ii) комплексные стратегии обучения в течение всей жизни»
Реинтеграция безработных на рынке труда	«Внедрение реформ рынка труда, которые сочетают в себе [...] (iii) эффективную политику, помогающую безработным в повторном выходе на рынок труда»
Включающие системы социального обеспечения	«Внедрение реформ рынка труда, которые сочетают в себе [...] (iv) современные системы социальной защиты для поддержки нуждающихся и поощряющие интеграцию на рынке труда»
Прогрессивное налогообложение; низкая фискальная нагрузка для работников с самыми низкими зарплатами	Сокращение налогового клина, в частности, в случае лиц, получающих низкие зарплаты нейтральным для бюджета способом, в целях содействия созданию рабочих мест

Источник: http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/2016/ags2016_euro_area_recommendations_pl.pdf

Таблица 3: Избранные рекомендации Совета Европейского союза для государств-членов ЕС (Country-specific Recommendations) за 2016 год

Эстония	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение предоставления и доступности качественных государственных услуг, в частности, социальных услуг, на местном уровне, в частности путем принятия и реализации планируемой реформы органов местного самоуправления на местах. 2. Принятие и реализация мер по сокращению дифференциации заработной платы по признаку пола, в том числе средств, предусмотренных в Социальном плане.
Литва	<ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение налоговой нагрузки для лиц с низким уровнем дохода путем смещения налоговой нагрузки на другие источники, с меньшим ущербом для экономического роста и приведение к улучшению соблюдения требований налогового законодательства, в частности в области НДС. 2. Увеличение инвестиций в человеческий капитал, а также снижение дефицита квалифицированной рабочей силы путем повышения соответствия профессионального образования к потребностям рынка труда, улучшение качества преподавания и обучения взрослых. 3. Повышение диапазона и эффективности активной политики на рынке труда. 4. Усиление роли механизмов социального диалога. 5. Улучшение функционирования системы здравоохранения за счет усиления амбулаторной помощи, профилактики заболеваний и укрепления здоровья. 6. Улучшение диапазона и адекватности пособий по безработице и социальной помощи.

Латвия	<ol style="list-style-type: none"> 1. Сокращение налогового клина для людей с низким уровнем доходов, благодаря использованию роста, способствующего смещению налоговой нагрузки в направлении налогов, связанных с охраной окружающей среды и налогов от недвижимости, а также благодаря улучшению соблюдения налогового законодательства. 2. Повышение адекватности социальной помощи и интенсификация мер, поддерживающих бенефициаров пособий в поиске и сохранении работы, в том числе путем расширения сферы активизирующих действий. 3. Ускорение реформы учебных программ профессионального образования, создание - при участии социальных партнеров – нормативно-правовой базы для обучения, основанного на труде и расширение их предложения. 4. Улучшение доступности, качества и экономической эффективности системы здравоохранения. 5. Усиление законодательства, касающегося предотвращения конфликтов интересов, а также установление общих правовых рамок для всех работников общественного сектора.
Польша	<p>Обеспечение стабильности и адекватности пенсионной системы, а также расширение участия на рынке труда, путем инициирования внедрения реформы льготных пенсионных схем, устранения препятствий для более прочных форм занятости и лучшую адаптацию систем образования и обучения к потребностям рынка труда</p>
Великобритания	<ol style="list-style-type: none"> 1. Предпринятие дальнейших действий для повышения спроса в жилищном секторе, в том числе, через реформу национальной политики в области территориального планирования. 2. Решение проблемы несоответствия навыков, а также обеспечение возможности получения навыков, в том числе через повышение качества профессиональной подготовки. 3. Дальнейшее увеличение доступности в течении всего дня, цене и качеству ухода за детьми.

Источник: http://ec.europa.eu/europe2020/making-it-happen/country-specific-recommendations/index_pl.htm

Сотрудничество профсоюзов в регионе Балтийского моря

Наиболее важной организацией, координирующей действия профсоюзов в районе Балтийского моря является **Профсоюзная сеть Балтийского моря (Baltic Sea Trade Union Network, BASTUN)**. BASTUN это независимая сеть, форум для обмена информацией и обсуждения в рамках широкомасштабных совместных интересов профсоюзов. Сеть сосредоточена на воздействии на ключевые социально-политические заинтересованные стороны, координации совместных проектов, а также затрагивании вопросов, важных с точки зрения международной семьи профсоюзов для региона Балтийского моря. К BASTUN принадлежат 22 организации профсоюзов Дании, Эстонии, Финляндии, Германии (действия в рамках BASTUN координирует региональный офис Немецкой конфедерации профсоюзов - DGB-Норд, расположенный в Гамбурге), Норвегии, Литвы, Латвии, Польши, России (включая Калининградскую область) и Швеции. Кроме того, с 2006 года, статус стратегического партнера BASTUN имеет независимая профсоюзная организация из Белоруссии – Белорусский конгресс демократических профсоюзов ((Белорусский конгресс демократических профсоюзов, The Belarusian Congress of Democratic Trade Unions, BKDP).

Таблица 4: Избранные организации-члены BASTUN

Эстония	<ol style="list-style-type: none"> 1. Eesti Ametiühingute Keskkliit (Эстонская Конфедерация Профсоюзов, Estonian Trade Union Confederation, EAKL) 2. Teenistujate Ametiliitude Keskorganisatsioon (Конфедерация эстонских профсоюзов работников, Estonian Employees' Unions' Confederation, TALO)
Литва	<ol style="list-style-type: none"> 3. Lietuvos profesinių sąjungų konfederacija (Литовская конфедерация профсоюзов, Lithuanian Trade Union Confederation, LPSK) 4. Lietuvos profesinės sąjungos „Solidarumas“ (Литовский профсоюз „Solidarumas“; Lithuanian Trade Union „Solidarumas“, LPS „Solidarumas“) 5. Lietuvos darbo federacija (Литовская федерация труда, Lithuanian Labour Федерация, LDF)
Латвия	Latvijas Brīvo arodbiedrību savienība (Конфедерация свободных профсоюзов Латвии, Free Trade Union Confederation of Latvia, LBAS)
Россия	<ol style="list-style-type: none"> 6. Общепольское Соглашение Профсоюзов (All-Russia Alliance of Trade Unions, OPZZ) 7. Независимый Самоуправляемый Профсоюз „Солидарность“ (Independent and Self-Governing Trade Union „Solidarność“, NSZZ „Solidarność“) 8. Форум профсоюзов (Trade Unions' Forum, FZZ)

Источник: <http://www.bastun.nu/>



Страны (регионы), сотрудничающие в регионе Балтийского моря. Более темным цветом обозначены страны Европейского союза.

Имея в виду принадлежность организаций-членов BASTUN к другим транснациональным профсоюзным структурам, BASTUN сотрудничает со **Скандинавским советом профсоюзов (Nordic Council of Trade Unions, Nordens Fackliga Samorganisation, NFS)**, **Европейской конфедерацией профсоюзов (European Trade Union Confederation, ЕКП)** и **Пан-Европейским региональным советом (Pan-European Regional Council, PERC)**. Все организации BASTUN принадлежат к **Международной конфедерации профсоюзов**

(International Trade Union Confederation, ITUC) и участвуют в работе **Международной организации труда (International Labour Organisation, ILO)**.

Ключевым программным документом BASTUN является «Видение профсоюзов до 2020 года для Региона Балтийского моря» (Trade Union Vision 2020 for the Baltic Sea Region), принятый в 2011 году в Риге. BASTUN определил в этом документе свои три приоритета:

- I Повышение уровня принадлежности к профсоюзам и организация новых членов в регионе Балтийского моря («Организация новых членов, сотрудничество поверх границ, продвижение прав профсоюзов»)
- II Укрепление социального диалога и действий по обеспечению сбалансированного представительства социальных партнеров («Институциональный социальный диалог как общий интерес»)
- III Мобильность работы в справедливых условиях, а также защита от социального демпинга («Нет – социальному демпингу, да – свободному потоку»)

BASTUN является стратегическим партнером **Совета государств Балтийского моря (Council of Baltic Sea States, CBSS)**, а также тесно сотрудничает с **Парламентской конференцией Балтийского моря (Baltic Sea Parliamentary Conference, BSPC)**.

Несмотря на то, что текущей деятельностью BASTUN руководит офис NFS в Стокгольме, Сетью формально руководит ротационное Председательство BASTUN, связанное с годовым Председательством в Совете государств Балтийского моря, которое всегда начинается в начале июля и заканчивается в последний день июня. В настоящее время (2017 г.) продолжается Председательство Швеции, которому предшествовало Председательство Польши. Все организации-члены BASTUN встречаются, как правило, два раза в год, в основном в стране, которая в настоящее время ей председательствует.

Приоритетами для польского Председательства 2015-2016 были: (1) уравновешенные рынки труда и справедливый поток работников в регионе Балтийского моря, (2) организация новых членов – с особенной ориентацией на молодых людей и (3) улучшение имиджа профсоюзов в общественном мнении и изменение общественного восприятия профсоюзов. Последний вопрос был особенно важен для OPZZ и представлял собой ось дискуссии в ходе заседания BASTUN, которое состоялось 6.04.2016 года в варшавской штаб-квартире OPZZ. В ходе встречи эксперты OPZZ представили результаты польских исследований над имиджем профсоюзов в средствах массовой информации и выводы из дебатов социальных партнеров в телевизионии. Обсуждалась зависимость имиджа и результатов набора в профсоюзы, кампании через цифровые каналы информации, а также сотрудничество со школами. Особого внимания заслуживает пример медиа-кампании шведской профсоюзной конфедерации ТСО, продвигающей шведскую модель социального партнерства в форме видеоклипа. Другой пример из Швеции, это нетрадиционный фильм «полушутя», представляющий работников профсоюза Unionen в качестве супергероев.



Встреча BASTUN во время Председательства Польши в Варшаве, 24 февраля 2016 года (фото: <http://www.bastun.nu/>)

Шведское Председательство BASTUN также будет сосредоточено на трех приоритетных областях, первой из которых будет Глобальный пакт (Global Deal). Это политическая инициатива, ориентированная на создание глобального партнерства (вместе со странами, ставящими себе подобные цели), предприятиями и организациями под названием „Глобальный пакт. Вместе за достойную работу и включающий рост” (The Global Deal).

Together for Decent Work and Inclusive Growth), предпринятая шведским правительством, в сотрудничестве с Международной организацией труда и ОЭСР. Инициатива подчеркивает важность социального диалога в достижении большего равенства и включающего экономического развития, с пользой для работников, предприятий и обществ.

Вторым приоритетом будет обсуждение текущих работ, связанных с Европейским столпом социальных прав, а также дискуссия о том, как BASTUN может сотрудничать и обмениваться мнениями в отношении развития столба общих социальных прав в Европе, которые одновременно учитывают развитие и изменения в общественной и профессиональной жизни. Для региона Балтийского моря, с мобильностью включенной в его специфику, очень важным является развитие соответствующих и включающих социальных прав, которые могут функционировать в трансграничной перспективе. BASTUN рассмотрит возможность сотрудничества в регионе для обеспечения социальных прав работников.

В-третьих, шведское Председательство инициирует дискуссию о поляризации в обществе и ее последствиях для демократии в Европе. Социально-экономические изменения в Европе привели к поляризации и сегментации в обществах, которые подрывают доверие к политикам, принимающим решения на уровне отдельных стран и всего Европейского Союза. Растущая бедность и неравенство, а также их влияние на социальную ситуацию являются катализатором популизма и ключевыми вопросами, которые - для избежания роста социальной нестабильности – должны быть обсуждены профсоюзами и социальными партнерами, с перспективой создания общей стратегии.

Совет государств Балтийского моря является международным политическим форумом, занимающимся межправительственным сотрудничеством в регионе. Ролью СГБМ является определение политических целей, инициирование проектов и создание форума для обмена идеями. Совет был создан в 1992 году по инициативе Германии и Дании. В настоящее время в состав ее членов входит 11 стран: Дания, Эстония, Швеция, Финляндия, Германия, Исландия, Литва, Латвия, Норвегия, Польша, Россия, а также ЕК. Отдельные государства представляют в Совете министры иностранных дел.

Область деятельности и компетенции Совета относится к следующим областям:

- Окружающая среда (и устойчивое развитие) - Environment
- Экономический рост – Economic development
- Энергия - Energy
- Образование и культура – Education & Culture
- Социальная безопасность и человеческое измерение – Civil Security and the Human Dimension

В 2014 году Совет решил переформулировать цели своей деятельности и определил следующие приоритеты:

- Региональная идентичность – regional identity
- Устойчивый и процветающий регион – sustainable & prosperous region
- Безопасный и стабильный регион – safe & secure region

Парламентская конференция Балтийского моря была создана в 1991 году в Хельсинки в качестве форума для политического диалога между парламентариями региона Балтийского моря. Миссией ПКБМ является повышение осведомленности и создание мнения в отношении текущих политических вопросов и вопросов, важных для региона Балтийского моря, поощрение и стимулирование различных инициатив и усилий в области поддержки устойчивого экологического, социального и экономического развития региона Балтийского Моря, а также представление значимости региона Балтийского моря и связанных с ним вопросов в более широком европейском контексте.

BSPC инициирует политические действия в регионе и придает им направление. Она поддерживает и укрепляет демократические институты в государствах-участниках, упрощает диалог между правительствами, отдельными парламентами и гражданским обществом, усиливает общую идентичность Региона Балтийского моря благодаря сотрудничеству национальных и региональных парламентов.

В состав BSPC входят члены 11 национальных парламентов: Дании, Эстонии, Финляндии, Исландии, Литвы, Латвии, Германии, Норвегии, Польши, России и Швеции; 11 региональных парламентов: Бремена, Фарерских Островов, Гренландии, Гамбурга, Калининградской области, Карелии, Ленинградской Области, Мекленбурга – Передней Померании, Санкт-Петербурга, Шлезвиг-Гольштейна и Аландских Островов; 4 парламентских собраний: Собрания Балтийского моря, Скандинавского совета, Парламентской ассамблеи Совета Европы, Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Европейского Парламента.

Стоит также отметить, что BASTUN имеет статус наблюдателя в **Форуме труда Балтийского моря (Baltic Sea Labour Форум, BSLF)**. Членами BASTUN являются Совет государств Балтийского моря, Парламентская конференция Балтийского моря, а также 17 национальных, региональных и отраслевых организаций профсоюзов и 9 национальных, региональных и отраслевых организаций работодателей из Дании, Эстонии, Финляндии, Литвы, Латвии, Германии, Польши и России. Кроме того, 13 организаций, имеет статус наблюдателя. BSLF является органом сотрудничества между представителями профсоюзов, организаций работодателей, парламентов и правительств в пользу устойчивых региональных рынков труда в регионе Балтийского моря. Деятельность BSLF направлена на поощрение социального диалога, трехсторонних структур и сотрудничества как ключевых элементов устойчивого экономического роста и социального развития в регионе Балтийского моря. Форум поддерживает деятельность в рамках сети, а также обмен опытом между социальными партнерами и политическими учреждениями в регионе Балтийского моря, в целях поиска общих решений в рамках совместно выявленных проблем. Амбицией BSLF является оказывание влияния на формирование политики и принятие решений (лоббирование) в области политики на рынке труда, например, путем публикации общих заключений и рекомендаций.

BASTUN отслеживает также прогресс **Балтийской академии организации (Baltic Organising Academy, BOA)**. BOA - это результат сотрудничества между профсоюзами стран Северной Европы (Дания, Финляндия и Швеция) и стран Балтии (Эстония, Литва, Латвия), сектора промышленности, транспорта и услуг. BOA - это программа содействия организации новых членов в профессиональные союзы в Эстонии, Литве и Латвии. Стороны партнерства BOA используют свои ресурсы: персонал, время, силы и средства в пользу совместной работы в этой области. BASTUN оказывает поддержку и служит в качестве платформы для дискуссий и обмена информацией, для профсоюзов, участвующих в BOA в регионе Балтийского моря.

Итог

Региональные структуры профсоюзов в районе Балтийского моря не ссылаются непосредственно в своих программах и мероприятиях на Стратегию «Европа-2020». Однако, это не удивительно. Это цели, установленные странам-членам ЕС и их достижение является компетенцией государственных учреждений. Конечно, они могут, и должны, стремиться к реализации целей Стратегии в рамках социального диалога, в сотрудничестве с социальными партнерами. В большей степени это касается, однако, национального, а не регионального уровня. Более прямым образом профсоюзы региона Балтийского моря участвуют в реализации четвертой цели Стратегии, то есть в борьбе с бедностью и социальной изоляцией. Хотя это одно из ключевых требований профсоюзов в области социальной политики в каждой стране, в некоторой степени мы можем искать призывы к осуществлению этой цели, в стремлении BASTUN к борьбе с социальным демпингом, в контексте явления трудовой миграции в ЕС. Перспективным в этом смысле обещает быть также шведское Председательство BASTUN. Инициатива Global Deal, подчеркивающая значение социального диалога в достижении большего равенства и интеграции экономического развития может быть отнесена к стратегии ЕС. Тем не менее, кажется, что BASTUN, как один из ключевых участников профсоюзного движения в регионе Балтийского моря, в большей степени должен ориентироваться на стратегию «Европа-2020».





“Europe 2020” Strategy

“Europe 2020” is the European Union’s ten-year jobs and growth strategy. It was launched in 2010 to create the conditions for smart, sustainable and inclusive growth.

Five targets have been agreed for the EU to achieve by the end of 2020. These cover:

- 1) Employment (75% of people aged 20-64 to be employed)
- 2) Research and Development (3% of the EU’s GDP to be invested in R&D)
- 3) Climate change and energy sustainability (greenhouse gas emissions 20% or even 30%, if the conditions are right, lower than 1990); 20% of energy from renewables; 20% increase in energy efficiency)
- 4) Education (reducing the rates of early school leaving below 10%, at least 40% of 30-40-year-olds completing third level education)
- 5) Fighting poverty and social exclusion (at least 20 million fewer people in or at risk of poverty and social exclusion).

To ensure that the “Europe 2020” strategy delivers on its promises, a strong and effective system of economic governance has been set up to coordinate policy actions between the EU and national levels. Progress towards the target is encouraged and monitored throughout the European Semester, the yearly cycle of economic and budgetary coordination.

Table 1: Attainment of “Europe 2020” Strategy targets

	EU (28 states)	Estonia	Lithuania	Latvia	Poland	UK	Leader
Employment	70.1%	76.5%	73.3%	72.5%	67.8%	76.8%	Sweden: 80.5%
R&D	2.08%	1.5%	1.04%	0.63%	1%	1%	Sweden: 3.26%
Greenhouse gases emission reduction (against 1990, data for 2014)	23%	47%	59%	56%	19%	31%	Romania: 56%
Share of RES in total energy consumption (data for 2014)	16%	26.5%	23.9%	38.7%	11.4%	7%	Sweden: 52.6%
Reduction of primary energy consumption (against 2005)	10.7%	-14.3%	27.3%	4.8%	-2.7%	17.9%	Lithuania: 27.3%
Reduction of final energy consumption (against 2005)	9.2%	3.9%	-4.2%	5.4%	-6.5%	14.3%	Greece: 21.6%
Early school leaving	11%	11.2%	5.5%	9.9%	5.3%	10.8%	Slovenia: 5%
% of 3–34-year-olds with third level education	38.7%	45.3%	57.6%	41.3%	43.4%	47.9%	Lithuania: 57.6%
% of people at risk of poverty and social exclusion	23.7%	24.2%	29.3%	30.9%	23.4%	23.5%	Czech Republic: 14%

Source: Own study on the basis of Eurostat data (data of 2015); the attainment of Strategy goals marked in green.

The European Semester is a procedure of economic and budgetary policy coordination in the European Union (EU) set up by the European Commission (EC) in 2011. It is an element of economic management in the EU. A European Semester starts in November and has a cyclical (annual) framework.

The key objective of the Semester is to take better account of the European dimension in planning national economic strategies and ensure funds for the implementation of the “Europe 2020” strategy in member states’ budgets.

Within the European Semester, 3 areas of economic policy are coordinated:

- Structural reforms aimed at promoting growth and jobs in compliance with the “Europe 2020” strategy,
- Budget policy aimed at ensuring sustainability of public finance in compliance with the stability and growth pact,
- Preventing excessive distortion to macroeconomic balance.

The European Semester synchronises the processes of updating National Reform Programmes and Stability Programmes (Euro zone states) or Convergence Programmes (other states, including Poland).

Key European Semester documents include:

- Annual Growth Survey (AGS). This document is presented by the EC at the end of each year and sets out general economic priorities for the EU for the following year.
- Country Reports. These analytic documents developed by the EC have been published annually since 2015. They provide an outline of the economic situation in a specific state, fiscal policy framework, macroeconomic stability, selected economic and social policies, implementation of EU Council recommendations from previous year and the attainment of specific “Europe 2020” strategy targets.
- Country-specific Recommendations (CSR). Published at the end of the annual European Semester cycle. In May the EC presents draft Council recommendations for specific member states. Recommendations are based on the analysis of measures undertaken by EU member states and reflected in the National Reform Programmes and Stability or Convergence Programmes. Subsequently, the recommendations are discussed or potentially corrected in EU Council committees competent for specific EU Council matters and at the European Council meeting. Final recommendations are adopted by ECOFIN (Economic and Financial Affairs Council).
- Convergence Programme. Stability and Growth Pact requires Euro zone member states to prepare annual Stability Programmes, while the remaining EU member states (including Poland) to prepare Convergence Programmes. In these programmes member states present their mid-term budgetary strategies for at least three subsequent years. Pursuant to the European Semester cycle, these documents (referred to as updates) are sent to the EC in April each year, accompanied by the National Reform Programmes. Subsequently, they are assessed by the EC and the EU Council, to create a basis for country-specific recommendations.
- Alert Mechanism Report (AMR). This document is published by the EC in compliance with the European Semester schedule in November, within the first stage of the Macroeconomic Imbalance Procedure (MIP). It is published jointly with the Annual Growth Survey. Alert mechanism reports are preliminary diagnostic tools based on the table of ratios with threshold values and a set of supplementary ratios. The CE evaluates progress against removing internal and external disturbances to economic sustainability and identifies states that require an in-depth review of macroeconomic risks. Since 2015, results of in-depth reviews are presented by the EC in country-specific reports published in February. If the in-depth review of macroeconomic risks confirms that imbalances actually exist, the EC can issue relevant recommendations for the member state in order to correct such imbalances.

Table 2: Selected European Union Council recommendations on the economic policy in the Euro zone in 2016

Combining flexibility and security; preventing the split of the labour market into separate tiers	“Implement market labour reforms that combine (i) flexible and reliable labour contracts that promote market transitions and avoid a two-tier labour market”
Life-long learning	“Implement reforms that combine [...] (ii) comprehensive lifelong learning strategies”
Re-integration of the unemployed in the labour market	“Implement reforms that combine [...] (iii) effective policies to help the unemployed re-enter the labour market”
Inclusive social protection systems	“Implement reforms that combine [...] (iv) modern social protection systems that support those in need and provide incentives for labour market integration”
Progressive taxation, low fiscal burden on low-earners	Reduce the tax wedge on labour, particularly on low-earners, in budgetary-neutral way to foster job creation.

Source: http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/2016/ags2016_euro_area_recommendations_pl.pdf

Table 3: Selected (Country-specific Recommendations) for 2016

Estonia	<ol style="list-style-type: none"> 1) Ensure the provision and accessibility of high quality public services, especially social services, at local level, inter alia by adopting and implementing the proposed local government reform. 2) Adopt and implement measures to narrow the gender pay gap, including those foreseen in the Welfare Plan.
Lithuania	<ol style="list-style-type: none"> 1) Reduce the tax burden on low-income earners by shifting the tax burden to other sources less detrimental to growth and improve tax compliance, in particular in the area of VAT. 2) Strengthen investment in human capital and address skills shortages, by improving the labour market relevance of education, raising the quality of teaching and adult learning. 3) Pursue more active labour market policies. 4) Strengthen the role of social dialogue mechanisms. 5) Improve the performance of the healthcare system by strengthening outpatient care, disease prevention and health promotion. 6) Improve the coverage and adequacy of unemployment benefits and social assistance.
Latvia	<ol style="list-style-type: none"> 1) Reduce the tax wedge for low-income earners by exploiting a growth-friendly tax shift towards environmental and property taxes and improving tax compliance. 2) Improve the adequacy of social assistance benefits and step up measures supporting recipients in finding and retaining work, including through increased coverage of activation measures. 3) Speed up the curricula reform in vocational education, establish with the involvement of social partners a regulatory framework for apprenticeship-type scheme and increase their offer. 4) Improve the accessibility, quality and cost-effectiveness of the healthcare system. 5) Strengthen the conflict of interest prevention regime and set up a common legal framework for all public employees.

Poland	Ensure the sustainability and adequacy of the pension system and increase participation in the labour market, by starting to reform the preferential pension arrangements, removing obstacles to more permanent types of employment and improving the market-relevance of education and training.
UK	<ol style="list-style-type: none"> 1) Take further steps to boost housing supply, including by implementing the reforms of the national planning policy framework. 2) Address skills mismatches and provide for skills progression, including by strengthening the quality of apprenticeships. 3) Further improve the availability of affordable, high-quality, full-time childcare.

Source: http://ec.europa.eu/europe2020/making-it-happen/country-specific-recommendations/index_pl.htm



Trade Union Cooperation in the Baltic Region

The Baltic Sea Trade Union Network (BASTUN) is the most important organisation coordinating trade unions' activity in the Baltic Sea region. BASTUN is an independent network, serving as a platform for the exchange of information and discussion on broadly construed common trade union interests. The network focuses on influencing key social-political stakeholders, coordination of joint projects and raising issues that are crucial for the Baltic Sea region from the perspective of the international trade union family. BASTUN associates 22 trade union organisations from Denmark, Estonia, Finland, Germany (BASTUN activities are coordinated by the regional office of the DGB-Nord, the Confederation of German Trade Unions with its office in Hamburg), Norway, Lithuania, Latvia, Poland, Russia (including the Kaliningrad Oblast) and Sweden. What is more, since 2006 BASTUN has a new strategic partner – an independent organization from Belarus, the Belarusian Congress of Democratic Trade Unions (Белорусский конгресс демократических профсоюзов, BKDP).

Table 4: Selected BASTUN member organisations

Estonia	<ol style="list-style-type: none"> 1) Eesti Ametiühingute Keskliit (Estonian Trade Union Confederation, EAKL) 2) Teenistujate Ametiiliitide Keskorganisatsioon (Estonian Employees' Unions' Confederation, TALO)
Lithuania	<ol style="list-style-type: none"> 1) Lietuvos profesinių sąjungų konfederacija (Lithuanian Trade Union Confederation, LPSK) 2) Lietuvos profesinės sąjunga "Solidarumas" (Lithuanian Trade Union "Solidarumas", LPS "Solidarumas") 3) Lietuvos darbo federacija (Lithuanian Labour Federation, LDF)
Latvia	Latvijas Brīvo arodbiedrību savienība (Free Trade Union Confederation of Latvia, LBAS)
Poland	<ol style="list-style-type: none"> 1) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych (All-Poland Alliance of Trade Unions, OPZZ) 2) Niezależny Samorządny Związek Zawodowych „Solidarność” (Independent and Self-Governing Trade Union „Solidarność”, NSZZ „Solidarność) 3) Forum Związków Zawodowych (Trade Unions' Forum, FZZ)

Source: <http://www.bastun.nu/>



States (regions) involved in the Baltic Sea region cooperation. European Union member states are marked with dark green.

The fact that BASTUN members are associated in other transnational trade union structures has enabled the network to establish cooperation with the **Council of Nordic Trade Unions (Nordens Fackliga Samorganisation, NFS)**, **European Trade Union Confederation (ETUC)** and **Pan-European Regional Council (PERC)**. All the BASTUN member organisations are members of the **International Trade Union Confederation (ITUC)** and participate in the works of the **International Labour Organisation (ILO)**.

The key strategic document for the BASTUN Network is the Trade Union Vision 2020 for the Baltic Sea Region adopted in Riga in 2011. In this document, BASTUN laid out its three priorities:

- I Boosting trade union membership and organising across borders in the Baltic Sea region (“Organising, cooperation over the borders, promoting trade union rights”)
- II Strengthening of the social dialogue and promotion of equal representation of all social partners (“Institutional social dialogue as a mutual interest”)
- III Labour mobility on fair terms and protection against social dumping (“No to social dumping, yes to free movement”)

BASTUN is a strategic partner of the **Council of Baltic Sea States (BCSS)** and has been closely cooperating with the **Baltic Sea Parliamentary Conference (BSPC)**.

Although BASTUN’s current activity is managed by the Stockholm office, the Network is being formally run by the rotational BASTUN Presidency, linked to the annual presidency in the Council of Baltic Sea States, starting at the beginning of July and ending on the last day of June. Now (2017), the Presidency is being held by Sweden, after the year of Presidency headed by Poland. Typically all the BASTUN member organisations meet twice a year, usually in the country that holds the Presidency.

Polish Presidency, 2015-2016, had the following priorities: (1) sustainable Labour Markets and Fair Mobility in the Baltic Sea region, (2) organizing – with special focus on youth, and (3) improving public images for Trade Unions and changing public attitude. The third issue was of particular importance to OPZZ and served as a central theme of a BASTUN meeting held on 6.04.2016 at the OPZZ’s seat in Warsaw. During the meeting OPZZ experts presented the results of Polish research on the trade union image in the media and conclusions from televised debates between social partners. The issues discussed included the relationship between image and union recruitment, the use of digital channels for union campaigns and cooperation with schools. A particularly noteworthy example was the Swedish media campaign organized by the TCO union confederation that promoted the Swedish social partnership model in the form of a video clip. Yet another Swedish example is an original, unconventional film “with a wink” that presented Unionen trade union employees as superheroes.



BASTUN meeting in Warsaw during Polish Presidency, 24 November 2016 (photo: <http://www.bastun.nu/>)

The BASTUN Swedish Presidency will also focus on three priority areas, the first of which is the Global Deal. This is a political initiative oriented towards a global partnership (with countries that have similar goals) between companies and organizations entitled “The Global Deal. Together for Decent Work and Inclusive Growth”. The initiative was inspired by the Swedish government in cooperation with International Labour Organisation and OECD to emphasize the importance of social dialogue for the pursuit of equality and inclusive economic growth that benefits the workers, companies and societies.

The second priority is the discussion of ongoing works related to the European Social Rights Pillar and analyzing possible ways in which BASTUN can cooperate and exchange ideas with respect to the development of the common social rights framework in Europe, taking account of growth and transformations affecting social and professional life. For the Baltic Sea region, characterised by high mobility, the development of appropriate and inclusive social rights functioning on a transborder basis is of key importance. BASTUN will discuss possible cooperation in the region aimed at protecting workers’ social rights.

Thirdly, the Swiss Presidency will initiate a discussion on the polarization within societies and its ramifications for democracy in Europe. Social and economic changes in Europe have caused polarisation and segmentation of our societies, that openly challenge trust to political decision-

-makers and the European Union. Growing poverty and inequalities, as well as their impact on social situation are key factors that underpin the dissemination of populism and as such must be discussed by trade unions and social partners with the aim of developing a common strategy that would prevent growing social unrest.

The **Council of Baltic Sea States** is an international political forum dedicated to inter-governmental regional cooperation. The role of CBSS is to set out political goals, initiate projects and create platforms for the exchange of ideas. The Council was established in 1992 at the initiative of Germany and Denmark. Currently it associates 11 states: Denmark, Estonia, Sweden, Finland, Germany, Iceland, Lithuania, Latvia, Norway, Poland, Russia and EC. States are represented by their foreign affairs ministers.

Council's activity and competence focuses on the following areas:

- Environment and sustainability
- Economic development
- Energy
- Education & Culture
- Civil Security and the Human Dimension

In 2014 the Council decided to reformulate the goals of its activity and set out the following priorities:

- Regional identity
- Sustainable & prosperous region
- Safe & secure region.

The **Baltic Sea Parliamentary Conference** was established in 1991 in Helsinki as a forum for political dialogue between members of parliaments from the Baltic Sea region. BCPC's mission is to increase awareness and foster the exchange of opinions on current political issues and matters of relevance for the Baltic Sea region. It promotes and drives a wide range of initiatives and efforts to support a sustainable environmental, social and economic development of the Baltic Sea Region and to enhance the visibility of the Baltic Sea Region and its issues in a wider European context.

BSPC initiates and guides political activities in the region. It supports and strengthens democratic institutions in the participating states, improves dialogue between governments, parliaments and civil society, and strengthens the common identity of the Baltic Sea Region by means of close co-operation between national and regional parliaments.

BSPC consists of parliamentarians from 11 national parliaments: Denmark, Estonia, Finland, Iceland, Lithuania, Latvia, Germany, Norway, Poland, Russia and Sweden, 11 regional parliaments: Brema, Faroe Islands, Greenland, Hamburg, Kaliningrad Oblast, the Republic of Karelia, Leningrad Oblast, Mecklenburg – West Pomerania, Petersburg, Schleswig-Holstein and Åland Islands; 4 parliamentary assemblies: Baltic Assembly, Nordic Council, Parliamentary Assembly of the Council of Europe, OSCE Parliamentary Assembly and European Parliament.

What is more, BASTUN has an observer status at the **Baltic Sea Labour Forum (BSLF)**. BASTUN members include the Council of Baltic Sea, Baltic Sea Parliamentary Conference, as well as 17 national, regional and sectoral trade union organisations and 9 national, regional and sectoral employer organisations from Denmark, Estonia, Finland, Lithuania, Latvia, Germany, Poland, and Russia. Additionally, there are 13 organisations with an observer status. BSLF is a cooperation body where trade unions, employee organisations, parliaments and governments work together to create sustainable regional labour markets in the Baltic Sea Region. Core objectives of BSLF include the promotion of transnational social dialogue, trilateral structures and cooperation as the key factors driving sustainable economic growth and social development in the Baltic Sea Region. The Forum supports activities within the network, and the exchange of experiences between social partners and political institutions in the Baltic Sea Region to seek for common solu-

tions for commonly identified challenges. BSLF strives to exert influence on policy development and decision making (by way of lobbying) in the field of labour market, using a variety of tools, including joint opinions and recommendations.

Furthermore, BASTUN is following the works of the **Baltic Organising Academy (BOA)**. BOA was created as a result of cooperation between trade unions from Scandinavian (Denmark, Finland, Sweden) and Baltic (Estonia, Lithuania, Latvia) states representing industry, transport and services. BOA supports organising in trade unions in Estonia, Lithuania and Latvia. Parties to BOA partnership make use of their resources – workers, time, competencies and funds to support common actions in this area. BASTUN provides support and serves as a platform for the discussion and exchange of information for unions engaged in BOA works in the Baltic Sea Region.

Conclusions

In their programmes and activities, regional trade union structures in the Baltic Sea Region do not rely on the “Europe 2020” Strategy directly. However, this should come as no surprise. The Strategy sets out target to EU Member States and it is the responsibility of government agencies to attain them. Obviously, governments can and should strive to meet the Strategy goals by way of social dialogue, in cooperation with social partners. Nevertheless, national rather than regional level of dialogue is more relevant to such a cooperation. Trade unions from the Baltic Sea region are more directly and actively engaged in the attainment of the fourth target laid down in the Strategy – decreasing poverty and preventing social exclusion. Although this goal ranks high on the trade unions’ agenda in virtually every state, it is reflected to a certain extent in BASTUN’s efforts to eliminate social dumping in the context of work migration within the EU. The Swedish Presidency seems promising in this respect. The Global Deal initiative, which emphasizes the importance of social dialogue for the pursuit of equality and inclusive economic development has its relevance to the EU strategy. Nonetheless, it seems that BASTUN, being a key player in the union movement in the Baltic Sea Region should focus more on the “Europe 2020” strategy.



Подробная информация | To find out more, visit:



www.bastun.nu



www.bslf.eu



www.balticoa.org



www.bspc.net



www.cbss.org



www.theglobaldeal.com



Kaevurite ja Energeetkute
Sõitumatu Ametiühing

This publication is published
in the framework of the project
„Europe 2020 and
the Baltic Region”.



The sole responsibility for the
content of this publication lies
with the authors. It does not
necessarily reflect the opinion
of the European Union.

The European Commission
is not responsible for any
use that may be made of the
information contained therein.

Free copy
With financial support
from the European Commission

Warszawa 2017



dr Piotr Ostrowski

Сотрудничество профсоюзов в регионе Балтийского моря а Стратегия Европейского союза «Европа 2020»

Trade Union Cooperation in the Baltic Region
in the context of the “Europe 2020” EU Strategy

